



Uchwała Nr 365 /S/08
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie Zespół w Siedlcach
z dnia 12 grudnia 2008 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dobrze projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu i prognozie długu.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 172 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) – **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach, w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- Przewodnicząca Składu - Jolanta Uziębło
- Członkowie Składu - Jerzy Ziółkowski
- Marek Zdoliński,

opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrze na 2009 rok, przedłożony przez Wójta Gminy wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu i prognozę długu dołączoną do projektu uchwały budżetowej.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrze na 2009 rok, wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą długu przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w dniu 18 listopada 2008 roku w trybie zarządzenia Nr 0151/37/2008 Wójta Gminy Dobrze z dnia 14 listopada 2008 roku.

Projekt budżetu wraz z załącznikami stanowiącymi integralną jego część, określa prognozowane dochody i wydatki budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, a także zawiera niezbędne postanowienia i zapisy, przewidziane dla uchwały budżetowej, które wynikają z art. 184 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie Wójta proponuje na 2009 rok budżet o dochodach 14.816.970 zł i wydatkach w wysokości 18.938.314 zł zakładając deficyt budżetu w wysokości 4.121.344 zł, który ma być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek i kredytów w kwocie 4.121.344 zł. Dokonane w tym zakresie zapisy § 1, § 2, § 3 projektu uchwały zgodne są z postanowieniami art. 168 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

W związku z potrzebą sfinansowania planowanego deficytu budżetu gminy w wysokości 4.121.344 zł oraz spłaty: zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 806.656 zł, Wójt Gminy w § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej proponuje przychody budżetu w wysokości 4.928.000 zł i rozchody w kwocie 806.656 zł. Źródłem przychodów są planowane do zaciągnięcia pożyczki i kredyty w kwocie

4.928.000 zł. Rozchody przeznaczone są na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 806.656 zł. Odzwierciedleniem tego jest załącznik Nr 4 p.n. „Przychody i rozchody budżetu w 2009 roku.” Dla większej przejrzystości i czytelności zarówno Radnych Gminy jak i potrzeb RIO wskazane byłoby w przychodach rozchodach budżetu wyszczególnienie odrębnie kwoty pożyczek i kwoty kredytów. Z analizy załącznika Nr 3 p.n. „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2009-2011” wynika, że wykazana tam kwota (suma kol. 9) w wysokości 4.928.000 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek stanowić będzie w całości źródło dofinansowania wykazanych tam zadań inwestycyjnych. Dlatego też pozostaje niewiadomą w jaki sposób i jakimi środkami gmina zrealizuje zakładaną w projekcie budżetu spłatę kredytów i pożyczek na łączną kwotę 806.656 zł, jak przedstawiono to w załączniku Nr 4. Pozostaje to także w sprzeczności z § 8 pkt 2 projektu budżetu, gdzie wskazano limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 4.121.344 zł. Przedstawioną wyżej nieścisłość należy wyeliminować i doprowadzić do wzajemnej spójności pomiędzy zapisami § 2, § 3, § 9 przyszłej uchwały budżetowej a także załącznikami Nr 3 i Nr 4.

Przygotowany w pełnej szczegółowości plan dochodów i wydatków budżetu Gminy – zgodnie z zapisami § 1 i 2 ust. 1 projektu uchwały zawierają załączniki Nr 1 i 2 do tego projektu. Źródła określonych w nich dochodów przewidziane są w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539), proponowane kierunki wydatków wynikają z postanowień art. 7 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Nieprzewidziano natomiast do realizacji zadań w zakresie przeciwdziałania narkomanii - co zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 ze zm.) należy do zadań własnych gminy. Dlatego w uchwale budżetowej na 2009 rok należy przewidzieć środki na realizację tego zadania.

Analizując załącznik Nr 3 p.n. „Limity wydatków na zadania inwestycyjne 2009 roku oraz wieloletnie plany inwestycyjne w latach 2010-2011” stwierdzono, że w latach 2009-2011 przewidziane jest do realizacji zadanie p.n. „Budowa sieci wodociągowej z przyłączami w Gminie Dobre”. W związku z tym Skład Orzekający przypomina, że rozliczenie finansowe inwestycji winno nastąpić z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.).

Załączone objaśnienia do projektu uchwały budżetowej na 2009 rok ułatwiają zapoznanie się z poszczególnymi pozycjami dochodów i wydatków budżetu proponowanych przez Wójta w przedłożonym projekcie. Na stronie 10 zamieszczono zapis „W dochodach budżetu zabezpieczono kwotę 806.656 zł na przypadające w 2009 roku spłaty rat pożyczek. Natomiast wydatki nie znajdujące pokrycia w dochodach budżetu wynoszą 4.928.000 zł.....”. Powyższe zapisy nie znajdują potwierdzenia w obecnie obowiązujących przepisach ustawy o finansach publicznych.

Przedłożona prognoza łącznej kwoty długu Gminy na koniec 2008 roku i lata następne tj. 2010-2017 uwag nie nasuwa. Planowane zadłużenie na dzień 31.12.2009 rok wyniesie 6.176.940,26 zł co stanowi 41,69 % (przy dopuszczalnym wskaźniku 60

%) wielkości projektowanego planu dochodów budżetu. Planowane w łącznej kwocie 906.656 zł spłaty rat kapitałowych z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z odsetkami stanowią 6,12 % (przy dopuszczalnym wskaźniku 15 %) planowanych na 2009 rok dochodów budżetu gminy. Wskaźniki te, wskazują, że ww. relacje zadłużenia mieszczą się w dozwolonych granicach określonych przepisami prawa w art. 169 ust. 1 i art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Proponowane do uchwalenia rezerwy: ogólna i celowa znajdują uzasadnienie w przepisach wynikających z art. 173 ustawy o finansach publicznych i w odniesieniu do rezerwy celowej w kwocie 5.000 zł z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590).

Pozostałe zapisy opiniowanego projektu uchwały budżetowej na 2009 rok w zakresie: planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, proponowanych do udzielenia dotacji podmiotowych, ustalonych limitów zobowiązań oraz proponowanych upoważnień dla Wójta Gminy uwag nie nasuwają.

W załączonej informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Dobre wg stanu na dzień 31 października 2008 roku Wójt wykazał: dane dotyczące praw własności z ich wyszczególnieniem, wielkość, wartość. Przewidywane do osiągnięcia dochody w 2009 roku. Nie zamieszczono natomiast danych o zmianach w stanie mienia komunalnego w porównaniu z poprzednio złożoną informacją, a także danych o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania. Dlatego przy sporządzaniu informacji o stanie mienia komunalnego na lata następne należy mieć na uwadze wszystkie wymogi określone art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Zakładając, że przedstawione wyżej spostrzeżenia zostaną przy uchwaleniu budżetu Gminy uwzględnione, Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania materiał może stanowić podstawę do dalszych prac zmierzających do jego uchwalenia, co powinno nastąpić zgodnie z art. 182 ustawy o finansach publicznych do końca bieżącego roku.

W uzasadnionym natomiast przypadku, ostatecznym terminem uchwalenia budżetu jest 31.03.2009 r.

Z przedstawionych wyżej względów postanowiono wydać opinię, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Jolanta Uziębło
Członek Kolegium

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-1111
-1-

Otrzymują

1. Rada Gminy Dobre
2. Wójt Gminy Dobre
3. RIO -a/a

